



בתוקף מתאריך: 01.08.2001	פרק: 02 - סוהרים
ת' עדכון אחרון: 07.01.2013	מס' הפקודה: 02.26.00
הגדלת תקופת שירות לצורך חישוב קצבה	
כללי	<p>1. א. הקצבה הנקבעת לסוהר עם פרישתו מבוססת על תקופת השירות בפועל. אולם, חוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 (להלן - חוק הגמלאות) מקנה לנציב בתי הסוהר סמכות מיוחדת, ובתנאים שנקבעו, לחשב את תקופת שירותו של סוהר כגדולה משהייתה למעשה, וע"י כך לגרום להגדלת הקצבה.</p> <p>ב. הכללים בדבר הגדלת תקופת השירות קבועים בסעיף 100 (א) וסעיף 100 (ב) לחוק הגמלאות ובהחלטת הממשלה המתייחסת לסעיפים האמורים מיום 7.9.99 (להלן - התאריך הקובע) ובהחלטת הממשלה מיום 2.1.12.</p>
מטרה	<p>2. פירוט הכללים ותהליך האישור לגבי הגדלת תקופת שירות לצורך חישוב קצבה.</p>
הגדרות	<p>3. א. <b>גמלה</b> - מכלול הזכויות הכספיות המגיעות לסוהר הפורש לגמלאות. זכויות אלו כוללות את כל סוגי התשלומים הקבועים (קצבה חודשית) ואת התשלומים החד-פעמיים כגון מענק פרישה.</p> <p>ב. <b>החוק</b> - חוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב) תש"ל - 1970, לרבות התקנות שהותקנו על פיו, <u>להלן החוק</u>.</p> <p>ג. <b>תקופת שירות</b> - תקופת שירות בפועל בשב"ס וכן תקופת שירות קודמת בפועל בשב"ס או במשטרת ישראל שהוכרה כתקופת שירות לעניין גמלה על פי החוק, למעט תקופת חל"ת, תקופת עבודה כחניך או שוליה במשטרה, תקופת השעיה ותקופת שירות במשרה חלקית שנרכשה לגמלאות.</p> <p>ד. <b>התאריך הקובע</b> - מועד קבלת החלטת הממשלה - 7.9.99.</p>

הגדלת קצבה מכוח  
סעיף 100 (א)

4. א. סעיף 100(א) קובע: "עובד המועסק בתנאי עבודה שקבעה הממשלה כתנאים מיוחדים לעניין סעיף זה, רשאי נציב השירות להורות... ובתנאים שקבעה הממשלה כי לצורך קביעת זכויותיו של אותו עובד... תחושב תקופת שירותו... כתקופה גדולה משהייתה למעשה, ובשיעור שקבעה הממשלה".
- ב. בהתאם להחלטת הממשלה סוהר מועסק בתנאי עבודה מיוחדים.
- ג. בהתאם לנ"ל, נציב בתי הסוהר מוסמך להגדיל תקופת שירותו של כל אחד מאלה כמפורט:

**1) לגבי סוהרים שיצאו לקצבה החל מיום 1.4.2004 ועד ליום**

**12.6.2008** - עבודתו של סוהר שהתגייס לשירות לפני שהגיע

לגיל שבין 40 ל-42 שנים בהתאם לחודש לידתו, כמפורט בטבלה להלן, ואשר פרש מן השירות לאחר שהגיע לגיל 50 ולאחר ששירת 15 שנים לפחות, או שפרש מן השירות לפני הגיעו לגיל 50 ולאחר ששירת 15 שנים לפחות, אולם סיבת הפרישה הייתה בריאותו הלקויה.

גיל כניסה לשירות בשנים	חודש לידה
עד 40 ש'	עד מרץ 1964
40 ש' ו- 4 חודשים	אפריל עד אוגוסט 1964
40 ש' ו- 8 חודשים	ספטמבר 1964 עד אפריל 1965
41 ש'	מאי עד דצמבר 1965
41 ש' ו- 4 חודשים	ינואר עד אוגוסט 1966
41 ש' ו- 8 חודשים	ספטמבר 1966 עד אפריל 1967
42 ש'	מאי 1967 ואילך

**2) לגבי סוהרים שיצאו לקצבה החל מתאריך 12.6.2008-**

- עבודתו של סוהר, אשר פרש מן השירות לאחר שהגיע לגיל 50 ולאחר ששירת 15 שנים לפחות, או שפרש מן השירות לפני הגיעו לגיל כאמור לעיל ולאחר ששירת 15 שנים לפחות, אולם סיבת הפרישה הייתה בריאותו הלקויה.
- ד. סוהר שבתאריך הקובע מלאו לו 40 שנים ושירת 10 שנים לפחות בשב"ס, תחושב הגדלת הקצבה שמעל 10 השנים הראשונות כדלקמן:
- (1) סוהר ששירת בשב"ס 25 שנים ויותר עד לתאריך הקובע - חישוב ההגדלה ייעשה בהתאם לכללים שהיו נהוגים לפני החלטת הממשלה (הגדלת תקופת השירות שמעל 10 השנים הראשונות בשליש ובלבד שההגדלה לא תעלה על 10%).

פרק: 02 - סוהרים	בתוקף מתאריך: 01.08.2001
מס' הפקודה: 02.26.00	ת' עדכון אחרון: 07.01.2013
<p>(2) סוהר ששירת בשב"ס יותר מ- 22 שנים ועד 25 שנים עד לתאריך הקובע והיה זכאי באותו מועד להגדלה הגבוהה מ- 8%, תוגדל קצבתו עד לשיעור ההגדלה שצבר, נכון לתאריך הקובע (גם אם ההגדלה תעלה על 8%).</p>	
<p>(3) סוהר ששירת 15 עד 22 שנות שירות עד לתאריך הקובע, יזוכה בהגדלה מקסימאלית של עד 8% כמפורט להלן:</p>	
<p>- בגין התקופה שמעל 10 שנות שירות בשב"ס ועד לתאריך הקובע, תחושב הקצבה עפ"י הכללים שהיו נהוגים לפני החלטת הממשלה.</p>	
<p>- בגין התקופה שיצבור החל מהתאריך הקובע ועד למועד פרישתו, תוגדל תקופת שירותו ברבע.</p>	
<p>ה. סוהר שגויס לאחר התאריך הקובע וסוהר שבתאריך הקובע היה פחות מ- 10 שנים בשב"ס וטרם מלאו לו 40 שנים, רשאי הנציב להגדיל את תקופת השירות בשב"ס שמעל 13 השנים הראשונות ברבע, ובלבד שההגדלה לא תעלה על 6%.</p>	
<p>ו. <b>תוספות עבור שירות ב"תפקידים מיוחדים</b> - בנוסף, קבעה הממשלה רשימה של "תפקידים מיוחדים" כדלקמן המהווים העסקה בתנאי עבודה מיוחדים והמזכים בהגדלה נוספת של תקופת השירות מכוח סעיף 100(א).</p>	
<p>ז. שירות בתפקידים מיוחדים אלה עד 1.7.03 יחושב כתקופה מוגדלת ב- 50%, דהיינו, שנת שירות אחת בתפקיד זה, משמעותה 3% גמלה (אך לא מעבר לתקרת הקצבה, אלא אם מדובר בשירות חובה).</p>	
<p>ב- 1.7.03 בוטלה הגדלה זו בהחלטת הממשלה.</p>	
<p>התפקידים המיוחדים הם כל אחד מאלה:</p>	
<p>(1) שירות בצוות אוויר במסגרת טיסה פעילה (במהלך שירות חובה וקבע בצה"ל).</p>	
<p>(2) שירות פעיל כצנחן (במהלך שירות חובה וקבע בצה"ל).</p>	
<p>(3) שירות כלוחם בקומנדו הימי (במהלך שירות חובה וקבע בצה"ל).</p>	
<p>(4) שירות פעיל כצוללן (במהלך שירות חובה וקבע בצה"ל).</p>	
<p>(5) שירות פעיל כמסלק פצצות (במהלך שירות חובה וקבע בצה"ל).</p>	
<p>(6) חבלן משטרי.</p>	

פרק: 02 - סוהרים	בתוקף מתאריך: 01.08.2001
מס' הפקודה: 02.26.00	ת' עדכון אחרון: 07.01.2013
<p>ח. תקופת שירות של קצין בדרגת גונדר / רב גונדר נחשבה עד לתאריך 1.1.03 כ"תפקיד מיוחד" המזכה בהגדלת אותה תקופת שירות ב-100%, דהיינו - 4% עבור כל שנת שירות.</p> <p>התקופה מ-1.1.03 עד 31.12.04 תיחשב כדלהלן:</p> <p>(1) קצין בדרגת גונדר / רב גונדר אשר קודם לדרגת גונדר/ רב גונדר לפני יום 1.1.03, ימשיך לקבל אחוזי צבירה לגמלה מוגדלים בשיעור 4% לשנה עד ליום 31.12.04, והחל מתאריך 1.1.05 יופחתו אחוזי הגמלה ל-2% צבירה לכל שנה.</p> <p>(2) קצין בדרגת גונדר / רב גונדר אשר קודם לדרגת גונדר/רב-גונדר מיום 1.1.03 ואילך, צובר 2% בלבד לכל שנה.</p>	
<p>5. א.</p> <p><b>הגדלת קצבה מכוח סעיף 100 (ב)</b></p>	<p>נציב בתי הסוהר מוסמך להגדיל קצבתו של סוהר בתנאי ששירת 5 שנים לפחות עד כדי הכפלת תקופת השירות, אם ועדת ההגדלות (כהגדרתה בסעיף 7 להלן) המליצה על הגדלה כזו בגין בעיות מיוחדות מטעמים אישיים, משפחתיים או בריאותיים.</p> <p>ככלל, ממוצע הגדלת תקופת השירות עפ"י סעיף זה בשנה אחת לא יעלה על 4%.</p> <p>ב. נציב בתי הסוהר רשאי להגדיל קצבתו של סוהר, אם השתכנע כי מצב בריאותו לא יאפשר לו תעסוקה לאחר הפרישה, ובתנאי שהסוהר לא מקבל תשלום כלשהו בגין מצב בריאותו הלקוי.</p> <p>ג. <u>הבטחת הכנסה</u> - נציב בתי הסוהר רשאי להגדיל קצבתו של סוהר כדי לסייע בהבטחת הכנסה ברמה מינימאלית (תיקבע לו קצבה שלא תפחת מ- 30% מהמשכורת הקובעת ובלבד שלא תעלה על הכפלתה של כל תקופת שירותו במדינה).</p> <p>ד. <u>הורה שכול</u> - כמשמעותו בחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), תשי"ז - 1950. תינתן המלצה על הגדלת הקצבה לכדי 50%, ובלבד שלא תעלה על הכפלה מלאה של תקופת שירותו הממשי במדינה. אם מגיעה להורה השכול, לפני ההגדלה האמורה, קצבה בשיעור של 45% ומעלה, תוגדל קצבתו ב- 6%.</p> <p>ה. בקשה להגדלת הקצבה, מהטעמים האמורים לעיל, יש להגיש טרם הפרישה באמצעות קצין הרווחה המחוזי/יחידתי.</p> <p>ו. ההגדלה ע"י הנציב מטעמים אישיים, משפחתיים או רפואיים נתונה לשיקול דעתו הבלעדי. הנציב רשאי להחליט על הגדלה חלקית בלבד או לא לאשר הגדלה כלל.</p>

ז. הגדלות אוטומטיות עקב פעילות חלוצית, ציבורית או ביטחונית

הנימוק	האסמכתה לאישור	שיעור ההגדלה
תקופת עבודה כאזרח בצבא הבריטי בא"י, במפעלי ים המלח או בגוש עציון לפני קום המדינה	אישור על תקופת העבודה או הצהרה מביהמ"ש	1.6% לכל שנה אם עבר ממקומות אלה לשירות המדינה מיד עם הקמתה. 1% לכל שנה אם לא עבר העובד לשירות המדינה מיד עם הקמתה
שירות בסוכנות היהודית עד 31.3.49	הסוכנות היהודית	1% לשנה אם עבר ישירות לשירות המדינה
שירות פעיל ומלא במחתרת בחוץ לארץ, לרבות עבודה בשדה החינוך העברי של הקהילה היהודית בארצות בהן נרדפו היהודים	אישור על תקופת הפעילות המחתרתית וסוגה או אישור ראשי הקהילה היהודית באותה ארץ המעידים על תקופת הפעילות	1% לכל שנת שירות
ישיבה בבית סוהר בחו"ל כ"אסיר ציון".	משרד הקליטה, המדור לאסירי ציון	1% לכל שנת מאסר
פעילות ציונית בחו"ל שלה הוקדשה מרבית זמנו של העובד	המחלקה לעסקנים ציוניים בסוכנות היהודית	0.5% לכל שנת פעילות מוכרת
עבודה חינוכית בבתי ספר יהודיים בחו"ל שלה הוקדשה מרבית זמנו של העובד	אישור או תצהיר	0.5% לכל שנת פעילות מוכרת
חברות בארגוני מחתרת בארץ שלא במסגרת מנגנון הקבע ולא בשירות פעיל ומלא, לרבות במסגרת ה"משמר האזרחי", עד 1950	מסמכים המורים על תקופת השירות או תצהיר מביהמ"ש, בתנאי שיאומת על פי תיק אישי בשב"ס.	0.5% לכל שנת פעילות מוכרת
פעילות ציונית בעיראק	ארגון יוצאי המחתרת החלוצית בעיראק	0.5% לכל שנת פעילות מוכרת
פעילות ציונית במרוקו	אישור ממשרד ראש הממשלה	0.5% לכל שנת פעילות מוכרת

הנימוק	האסמכתה לאישור	שיעור ההגדלה
כיבוש עבודה או עבודות חלוציות בארץ, לפני קום המדינה	מסמכים או תצהיר המעידים על תקופת העבודה	0.5% לכל שנת פעילות מוכרת
ניצול שואה או מחנה כפיה שהיה בתקופת מלחה"ע השניה (בשנים 1939-1945) בכל גיל שהוא, ולא קיבל בעבר או אינו מקבל כיום פיצוי מכל מקור שהוא ואינו זכאי לכל הגדלה שהיא בגין פעילות קודמת כמפורט בטבלה זו.	אישור על היותו מוכר כניצול שואה/רדיפות בשנים הרלוונטיות ולא מקבל פיצוי בשל כך.	3%
מי שאיבד זכויות במקום עבודה בחו"ל עקב רדיפות.	על פי הקריטריונים המקובלים בשירות המדינה: מי שעבד 6 שנים בחו"ל ועלה לארץ לאחר גיל 30 ובצירוף טופס הצהרה כי אין לו זכויות פנסיוניות בחו"ל.	3% בסה"כ. מי שזכאי להגדלה בגין אחת העילות הקודמות בטבלה לא יהיה זכאי להגדלה בגין עילה זו.

ח. אם תקופת הפעילות חופפת גם לתקופת שירות ב"מוסד מוכר" (כמשמעותו בחוק הגמלאות) שלגביו ניתנה הכרה ממילא, אין היא מובאת בחשבון.

ט. סוהר שבחר להקפיא זכויותיו, זכאותו להגדלת הקצבה מפורטת בנוהל מש"א 03-5020 - "פרישה מוקדמת לגמלאות בהקפאת זכויות".

פרק: 02 - סוהרים	בתוקף מתאריך: 01.08.2001
מס' הפקודה: 02.26.00	ת' עדכון אחרון: 07.01.2013
<p>6. א. במקרים בהם קיימים שני טעמים או יותר למתן הגדלה לגבי פרק זמן חופף, אין הסוהר זוכה בהגדלה כפולה אלא בהגדלה אחת בלבד, וזאת לפי השיעור הגבוה ביותר.</p> <p>ב. יהא שיעור הגדלת תקופת השירות אשר יהא, בשום מקרה לא ייקבע לסוהר שיעור קצבה מעל 70% ממשכורתו הקובעת לצורך גמלאות, למעט שירות חובה בצה"ל, שיגדיל את הקצבה בהתאם לאורך שנות שירות. למתגייסים חדשים לשב"ס, החל מ - 1.1.2001, לא יחושב השירות הצבאי כתקופה שנושאת זכות לגמלה לצורך הגדלת שירות, בכפוף לאמור בסעיף 4.ז' לעיל.</p> <p>ג. סוהר הזכאי להגדלת תקופת שירותו לפי סעיף 100 (א), לא תוגדל תקופת שירותו גם לפי סעיף 100 (ב).</p>	<p><b>הגדלת קצבה משני טעמים או יותר</b></p>
<p>7. א. לצורך קביעת שיעור הגדלת הקצבה, מונתה מטעם הנציב ועדה מיוחדת שמתפקידה להמליץ לפניו בעניין הזכאות להגדלת אחוזי הקצבה.</p> <p>חברי הוועדה הנם: רמ"ל מש"א - יו"ר, יועמ"ש שב"ס או נציג מטעמו, רע"ן רפואת סגל, רע"ן משטר ומשמעת או נציג מטעמו, ראש יחידת רווחה, קצין פרישה וגמלאות, רע"ן שכר וגמלאות או ר"צ גמלאות, רע"ן ניהול קצינים או מי מטעמו – לגבי קצינים/רע"ן ניהול נגדים או מי מטעמו – לגבי נגדים.</p> <p>קצין פרישה וגמלאות ישמש גם כרכז הוועדה.</p> <p>ב. שיקולי הוועדה יהיו תואמים לחוק הגמלאות ולסייגים שנקבעו על פיו.</p>	<p><b>ועדת הגדלות</b></p>
<p>8. א. סוהר העומד לפרוש לגמלאות, רשאי להגיש בקשה להגדלת אחוזי קצבתו אל קצין הרווחה המחוזי/יחידתי, אם הוא עומד בקריטריונים המפורטים בפקודה זו.</p> <p>ב. הבקשה תופנה לקצין פרישה וגמלאות ביחידת רווחה.</p> <p>ג. לבקשה יש לצרף אישורים רפואיים ותצהירים לפי הצורך, התומכים בבקשת הסוהר להגדלת הקצבה.</p> <p>ד. ועדת ההגדלות תדון בבקשתו של הסוהר ותמליץ בפני הנציב בעניין הבקשה להגדלת אחוזי הקצבה.</p> <p>ה. רכוז הוועדה יודיע לסוהר על החלטת הנציב.</p>	<p><b>פניה לצורך הגדלת קצבה</b></p>

	פרק: 02 - סוהרים	בתוקף מתאריך: 01.08.2001
	מס' הפקודה: 02.26.00	ת' עדכון אחרון: 07.01.2013
<p>השגה על החלטת ועדת הגדלות</p>	<p>9. סוהר רשאי להשיג על שיעור הקצבה שנקבע לו. הגיש הסוהר השגה על קביעת שיעור קצבה, תדון הועדה בהשגה אף לאחר פרישתו של הסוהר, ובתנאי שההשגה הוגשה תוך שנתיים ממועד פרישתו של הסוהר לגמלאות ושהיה בידו להצביע לכאורה על עילת זכאות להגדלת תקופת שירות שהייתה קיימת סמוך לפרישתו ולא נשקלה לדעתו כראוי. לעניין זה תשקול הועדה את פרק הזמן שחלף מאז הפרישה ועד למועד הגשת ההשגה. כמו כן, תבדוק הועדה האם הגמלאי מקבל קצבה או גמלה כלשהי ממקור אחר (מוסד לביטוח לאומי, משרד הביטחון). הועדה תדון בהשגה ותמליץ בפני הנציב. הנציב ישקול המלצת הועדה ויחליט בהשגה. במקרה של פניה לאחר תום שנתיים ממועד הפרישה- פניה זו אינה בגדר השגה ולפיכך לא תידון בוועדה אלא תיבחן ע"י רמ"ל מש"א ובמקרה הצורך תובא בפני הנציב.</p>	
<p>אחריות ביצוע</p>	<p>10. במטה הנציבות – רמ"ל משאבי אנוש</p>	
<p>עדכונים קודמים</p>	<p>11. 19.9.11 ,25.10.10 ,11.10.09 ,4.5.09 ,15.6.05</p>	